

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года

(утверждена Президентом РФ 28.11.2014 г., Пр-2753)

I. Общие положения

1. Настоящая Стратегия разработана в целях конкретизации положений Федерального закона от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. №537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года", в которых из источников угроз национальной безопасности Российской Федерации признана экстремистской деятельностью националистических, радикальных религиозных, этнических и иных организаций, структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной обстановки в стране.

2. Настоящая Стратегия является основополагающим документом для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, который определяет цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму в Российской Федерации, стоящих перед Российской Федерацией вызовов и направлен на объединение усилий указанных органов, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в целях пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе общенациональной нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

3. Настоящая Стратегия разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации.

4. В настоящей Стратегии используются следующие основные понятия:

- а) "идеология экстремизма (экстремистская идеология)" - система взглядов и идей, представляющая собой идеологию, оправдывающую насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения социальных конфликтов, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов;
- б) "проявления экстремизма (экстремистские проявления)" - общественно опасные и противоправные деяния, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, а также деяния, способствующие возникновению или обострению межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов;
- в) "субъекты противодействия экстремизму" - федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, организации и физические лица;
- г) "противодействие экстремизму" - деятельность субъектов противодействия экстремизму, направленная на выявление и последующее устранение причин экстремистских проявлений, а также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию (или) ликвидацию последствий экстремизма;
- д) "радикализм" - глубокая приверженность идеологии экстремизма, способствующая совершению противоправных действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации.

II. Основные источники угроз экстремизма в современной России

5. Экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, подрывает общественную безопасность и государственную целостность Российской Федерации, создает реальную угрозу сохранению основ конституционного строя, межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия.

6. Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества. Это связано в первую очередь с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских организаций, которые угрожают национальной безопасности Российской Федерации.

7. За последние годы увеличилось число внешних и внутренних экстремистских проявлений. К внешним угрозам относятся поддержка иностранными государственными органами и организациями экстремистских проявлений в целях дестабилизации общественно-политической обстановки в Российской Федерации, а также деятельность международных экстремистских и террористических организаций, приверженных идеологии экстремизма. К внутренним угрозам относятся экстремистская деятельность радикальных общественных, религиозных, неформальных объединений, некоммерческих организаций и отдельных лиц.

8. Экстремизм вышел за пределы отдельных государств и представляет глобальную угрозу безопасности всего мирового сообщества. Некоторыми государствами экстремизм используется как инструмент решения геополитических вопросов и передела сфер экономического влияния.

9. Серьезную угрозу представляют участвовавшие в иностранных государствах случаи умышленного искажения истории, возрождения идей нацизма и фашизма.

10. Количество преступлений экстремистской направленности достаточно велико по сравнению с общим количеством совершаемых на территории Российской Федерации преступлений, однако каждое из них вызывает повышенный общественный резонанс и может дестабилизировать социально-политическую обстановку как в отдельном регионе, так и в целом.

11. Наиболее опасные виды экстремизма - националистический, религиозный и политический - проявляются в возбуждении ненависти либо вражды по признакам пола, расы, национальной, языковой, религиозной принадлежности или принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего через информационно-телекоммуникационные сети, в частности сеть "Интернет", в вовлечении отдельных граждан в деятельность экстремистских организаций или групп, в проведении несогласованных мероприятий, организации массовых беспорядков и совершении террористических актов.

12. Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть "Интернет", стали основным средством коммуникации для экстремистских и террористических организаций, которое используется для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии.

13. В современных социально-политических условиях крайним проявлением экстремизма является терроризм, который основывается на экстремистской идеологии. Угроза терроризма будет сохраняться до тех пор, пока существуют источники и каналы распространения этой идеологии.

14. Экстремистская идеология является основным компонентом, объединяющим членов экстремистских организаций, формирующим характер и направленность их деятельности, а также средством вовлечения в экстремистскую деятельность различных слоев населения.

15. Распространение экстремистских идей, в частности мнения о приемлемости насильственных действий для достижения поставленных целей, угрожает общественной безопасности в Российской Федерации ввиду усиления агрессивности идеологии экстремизма и увеличения масштабов ее пропаганды в обществе.

16. Основным способом дестабилизации социально-политической обстановки в Российской Федерации становится привлечение различных групп населения к участию в протестных акциях, в том числе несогласованных, которые впоследствии могут трансформироваться в Массовые беспорядки.

17. Многие экстремистские организации стремятся использовать религию как инструмент для вовлечения в свои ряды новых членов, средство для разжигания и обострения межконфессиональных и межэтнических конфликтов, которые создают угрозу территориальной целостности Российской Федерации.

18. Особую тревогу вызывает проникновение из других государств радикальных течений, проповедующих их исключительность и насильственные методы распространения. Идеология радикальных течений ислама в России являются, прежде всего, члены международных экстремистских и террористических организаций и выпускники зарубежных теологических центров, где преподаются основы этих религиозных течений. Отмечаются попытки создания в различных регионах России центров обучения и тренировочных лагерей запрещенных международных экстремистских и террористических организаций.

19. Серьезную опасность представляют приверженцы радикальных течений ислама, которые не только обращаются к представителям народов, традиционно исповедующих ислам, однако отличаются религиозным фанатизмом, вследствие чего их легко можно привлечь к совершению террористических актов, в том числе в качестве смертников.

20. Основными факторами, оказывающими негативное влияние на состояние национального рынка труда являются межнациональные отношения в обществе, а также порождающими экстремистские проявления, являются неконтролируемая (в том числе незаконная) миграция и недостаточно регулируемые на региональном и муниципальном уровнях миграционные процессы, зачастую нарушающие сложившийся в отдельных регионах и муниципальных образованиях этноконфессиональный баланс населения.

21. Лидеры экстремистских организаций в своей деятельности ориентируются преимущественно на молодежь, при этом повышенное внимание они уделяют привлечению к отличающимся высокой степенью организованности неформальным объединениям национальных организаций футбольных болельщиков, активно вовлекая их в свои ряды, провоцируя на совершение преступлений экстремистской направленности, в том числе в ходе проведения спортивных и культурных мероприятий.

22. Дополнительную угрозу стабильности российского общества представляет деятельность отечественных и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, ряда общественных и религиозных объединений и их структурных подразделений, связанная с распространением экстремистской идеологии.

23. Прямые или косвенные последствия экстремизма затрагивают все основные сферы общественной жизни: политическую, экономическую и социальную. Это выдвигает новые требования к органам государственной власти и деятельности по противодействию экстремизму на всех уровнях, а также по минимизации последствий.

III. Цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму

24. Целью государственной политики в сфере противодействия экстремизму является защита конституционного строя Российской Федерации, общественной безопасности, прав и свобод граждан от экстремистских угроз.

25. Достижение указанной цели должно осуществляться путем реализации комплекса мер на федеральном, региональном и муниципальном уровнях мер организационного, правового и информационного характера, разрабатываемых с учетом результатов мониторинга в сфере противодействия экстремизму.

26. Основными задачами государственной политики в сфере противодействия экстремизму являются:

а) создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму;

б) совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

в) консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и организаций в целях противодействия проявлениям экстремизма;

г) организация в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", информационного сопровождения деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и организаций по противодействию экстремизму, а также реализация эффективных мер информационного противодействия распространению экстремистской идеологии экстремизма;

д) разработка и осуществление комплекса мер по повышению эффективности профилактики, выявления, пресечения правонарушений и преступлений экстремистской направленности.

27. Основные направления государственной политики по противодействию экстремизму:

а) в сфере законодательной деятельности:

обеспечение эффективного применения норм законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму; проведение систематического мониторинга правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму, касающейся пресечения производства и распространения экстремистских материалов, в том числе на электронных носителях информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет";

принятие на региональном и муниципальном уровнях соответствующих целевых программ и предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов; принятие управленческих решений и разработка проектов нормативных правовых актов и программных документов.

в сфере противодействия экстремизму с учетом национальных, конфессиональных и региональных факторов;

б) в сфере правоохранительной деятельности: координация действий правоохранительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, политических партий, общественных и религиозных объединений по пресечению экстремистских проявлений; проведение профилактической работы с лицами, подверженными влиянию идеологии экстремизма; реализация программ неотвратимости наказания за осуществление экстремистской деятельности; обеспечение подбора и подготовки сотрудников правоохранительных органов и получения ими дополнительного профессионального образования по утвержденным в установленном порядке типовым учебным программам по выявлению, пресечению, раскрытию, профилированию и квалификации экстремистских проявлений; обеспечение совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организаторами проведения митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан общественного порядка в местах их проведения; обеспечение взаимодействия субъектов противодействия экстремизму

на приграничных территориях в целях пресечения проникновения на территорию Российской Федерации членов международных экстремистских организаций

выявление и устранение источников и каналов финансирования экстремистской деятельности

в) в сфере государственной национальной политики: проведение мониторинга межэтнических, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, социально-политической ситуации в Российской Федерации в целях предотвращения возникновения конфликтов и обострения, а также выявления причин и условий экстремистских проявлений и минимизации последствий; реализация мер профилактики

и информационного характера по недопущению использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах; обеспечение реализации прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания без нанесения ущерба религиозным чувствам верующих; национальная идентичности граждан

разработка и реализация с участием институтов гражданского общества региональных и муниципальных программ по противодействию экстремизму; проведение социологических исследований по вопросам противодействия экстремизму, а также оценка эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по профилактике экстремизма

своевременное реагирование органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций; мотивирование граждан к информированию государственных органов о ставших им известными фактах подготовки к осуществлению экстремистской деятельности, а также о любых обстоятельствах, которые могут способствовать предупреждению экстремистской деятельности; ликвидация или минимизация ее последствий

г) в сфере государственной миграционной политики: совершенствование миграционной политики государства в части, касающейся привлечения иностранных работников

и определения потребности в иностранной рабочей силе; пресечение криминальных и коррупционных механизмов в процессе реализации миграционной политики; оперативное реагирование на выявленные факты нарушений в этой сфере

совершенствование мер по противодействию организациям незаконной миграции и незаконному осуществлению трудовой деятельности иностранными гражданами

и лицами без гражданства; развитие двустороннего взаимодействия с иностранными государствами в числе по вопросам подготовки иностранных граждан к временному проживанию в Российской Федерации

совершенствование механизмов депортации, выдворения и реадмиссии иностранных граждан нарушивших российское законодательство, а также механизма установления запрета на въезд иностранных граждан

в Российскую Федерацию; усиление пограничного контроля и создание информационных систем учета иностранных граждан, пребывание которых на территории Российской Федерации является

нежелательным; совершенствование программ соци
и культурной интеграции мигрантов в российское общество и их адаптации к условиям жизни
привлечением к реализации и финансированию таких программ работодателей, получающих к
привлечение иностранной рабочей
д) в сфере государственной информационной политики: осуществление мониторинга средств м
информации и информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", в
выявления фактов распространения идеологии экстремизма, экстремистских материа
незамедлительного реагирования на
совершенствование процедуры ограничения доступа на территории Российской Федер
информационным ресурсам, распространяющим экстремистскую идеологию, путем создания
реестра запрещенных сайтов и единой базы экстремистских материалов; принятие эффективных
недопущению ввоза на территорию Российской Федерации экстремистских материалов, а также
изготовлению
и распространению внутри страны; использование возможностей государственных средств м
информации в целях сохранения традиционных для России нравственных ориентиров, межнацион
и межконфессионального согласия, а также приобщения молодежи к ценностям российской ку
оказание содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении деяте
органов государственной власти по противодействию экстремизму и терроризму в целях формиро
обществе нетерпимого отношения к распространению экстр
проведение тематических встреч с представителями средств массовой инфо
и интернет-сообщества в целях противодействия распространению идеологии экстремизма; подго
размещение в средствах массовой инфо
в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", социальной р
направленной на патриотическое воспитание молодежи; координация осуществлени
информационного противодействия распространению экстремистской идеологии в информа
телекоммуникационной сети "Интернет" (в том
в социальных сетях), а также проведение на системной и регулярной основе
с привлечением видных деятелей культуры, науки, авторитетных представителей обществе
информационного сообщества, конфессий и национальных
по разъяснению сути противоправной деятельности лидеров экстремистских орган
информирование граждан о работе субъектов противодействия экстремизму, в том числе о выявлен
организаций, которые дестабилизируют социально-полити
и экономическую ситуацию в Российской Федерации и способствуют возникновению конфликто
традиционными конфессиями; подготовка и распространение информационных матери
предупреждении и пресечении экстремистской деятельности, ориентированных на пов
бдительности российских граждан, формирование у них чувства заинтересованности в противод
экстремизму, а также чувства сопричастности деятельности государства в этой
повышение эффективности работы уполномоченных органов государственной
по выявлению и пресечению изготовления и хранения, а также распространения в средствах м
информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Ин
экстремистских материалов, символики и атрибутики экстремистских организаций, иных мате
содержащих призывы к религиозной и национальной вражде; создание и эффективное испол
специализированных информационных систем в целях обеспечения правоприменительной пра
сфере противодействия экстремизму;
е) в сфере образования и государственной молодежной по
включение в региональные и муниципальные программы по развитию обра
и воспитанию несовершеннолетних мероприятий по формированию у подрастающего по
уважительного отношения ко всем этносам и ре
организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступно
населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творчес
спортивного потенциала, культурного роста г

осуществление мер государственной поддержки системы воспитания молодежи на основе традиций для российской культуры духовных, нравственных и патриотических ценностей; проведение образовательных организаций занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению, в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность, всеми законными средствами; включение в учебные планы, учебники, учебно-методические материалы тем, направленных на воспитание традиционных для российской культуры ценностей; повышение профессионального уровня педагогических работников, реализацию и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму; обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов; проведение социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, мониторинга девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур в целях выявления фактов распространения экстремистской идеологии; повышение престижности образования, в том числе в российских религиозных образовательных организациях, а также осуществление мер государственной поддержки системы общественного контроля за выездом российских граждан для обучения в иностранных религиозных образовательных организациях; включение в федеральный государственный образовательный стандарт по специальности журналистика образовательных программ по информационному освещению вопросов противодействия экстремизму; усиление роли общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в деятельности по воспитанию патриотизма и формированию гражданского самосознания у молодежи; взаимодействие с молодежными общественными объединениями и организациями футбольных болельщиков в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий;

ж) в сфере государственной культурной политики: формирование в Российской Федерации культуры межкультурного и внутриконфессионального взаимодействия в целях обеспечения граждан мира и согласия; включение в программы подготовки работников культуры изучения основ духовно-нравственной культуры народов Российской Федерации; содействие активному распространению культуры исторического единства народов Российской Федерации; государственная поддержка общественных и религиозных объединений, деятельность которых направлена на противодействие экстремистским проявлениям; использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе ветеранских и молодежных организаций, в целях воспитания граждан в духе патриотизма, обеспечения единства российского народа, формирования в обществе неприятия идеологии экстремизма, использования насилия для достижения социальных и политических целей; государственная поддержка создания телевизионных программ и художественных произведений, направленных на профилактику экстремистских проявлений;

з) в сфере международного сотрудничества: укрепление позиций Российской Федерации в международных организациях, деятельность которых направлена на противодействие экстремизму и терроризму; развитие международного, межкультурного и межрелигиозного взаимодействия как эффективного средства противодействия распространению идеологии экстремизма; совершенствование взаимодействия с правоохранительными органами и спецслужбами иностранных государств в сфере противодействия экстремизму; обмен с иностранными государствами передовым опытом в вопросах противодействия экстремизму и распространения его идеологии, а также создание условий для использования эффективных наработок в данной области; продвижение в двусторонних и многосторонних форматах российских инициатив по вопросам противодействия экстремистской деятельности, в том числе осуществляемых с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

заключение с иностранными государствами соглашений, направленных на решение задач противодействия экстремизму и терроризму.

IV. Механизм реализации настоящей Стратегии

28. План мероприятий по реализации настоящей Стратегии разрабатывает и утверждает Правительство Российской Федерации.

29. Настоящая Стратегия реализуется субъектами противодействия экстремизму:

- а) при формировании и исполнении бюджетов всех уровней;
- б) путем решения кадровых вопросов;
- в) в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов;
- г) посредством обеспечения неотвратимости уголовного наказания и административной ответственности за совершение преступлений и правонарушений экстремистской направленности;
- д) путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении ситуации в сфере противодействия экстремистской деятельности;
- е) в ходе контроля за исполнением норм законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму и выполнением мероприятий, предусмотренных планом реализации настоящей Стратегии, планами и программами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- ж) путем активного вовлечения в работу по противодействию экстремизму общественных объединений, других институтов гражданского общества.

30. Координацию реализации настоящей Стратегии осуществляет Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации.

31. Настоящую Стратегию предусматривается реализовать в три этапа.

32. На первом этапе (2015 год) предполагается осуществить следующие мероприятия:

- а) разработка плана реализации настоящей Стратегии;
- б) определение направлений дальнейшего развития законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму;
- в) совершенствование организационного обеспечения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по противодействию экстремистской деятельности.

33. На втором этапе (2016 - 2024 годы) планируется осуществить следующие мероприятия:

- а) разработка и принятие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, направленных на решение задач в сфере противодействия экстремизму;
- б) выполнение мероприятий в соответствии с планом реализации настоящей Стратегии;
- в) мониторинг результатов, достигнутых при реализации настоящей Стратегии;
- г) прогнозирование развития ситуации в области межнациональных и межконфессиональных отношений в Российской Федерации и возможных экстремистских угроз;
- д) обеспечение вовлечения институтов гражданского общества в деятельность, направленную на противодействие экстремизму;
- е) создание системы дополнительной защиты информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", от проникновения экстремистской идеологии.

34. На третьем этапе (2025 год) предусматривается обобщить результаты реализаций настоящей Стратегии и при необходимости сформировать предложения по разработке новых документов стратегии.

планирования в данной сфере, а также обеспечить принятие мер организационного характера на межведомственном уровне.